



डॉ० ज्योति गुप्ता

भारतीय ग्रामीण समाज में भारत अभियान की चुनौतियाँ

असि० प्रोफेसर एवं विभागाध्यक्ष— समाजशास्त्र विभाग, मदन मोहन मालवीय पी० जी० कालेज, कालाकंकर— प्रतापगढ़ (उ०प्र०) भारत

Received-18.06.2022, Revised-23.06.2022, Accepted-27.06.2022 E-mail: jyotigupta2088@gmail.com

सारांश:— मनुष्य की यह प्राकृतिक प्रवृत्ति होती है कि वह स्वच्छ रहे। स्वच्छ केवल अच्छे स्वास्थ्य का ही नहीं, बल्कि आत्मसम्मान का भी मूलाधार है और इसका मानव जीवन से गहरा सम्बन्ध है। इतिहास हमें बताता है कि मूलभूत स्वच्छता में किया गया निवेश गरीबी, बीमारी तथा असमय होने वाली मृत्यु से छुटकारा दिलाने में लोगों की मदद कर सकता है। भारत में ग्रामीण स्वच्छता कार्यक्रम, भारत सरकार की प्रथम पंचवर्षीय योजना के रूप में 1954 में शुरू किया गया। भारत सरकार ने वर्ष 1986 में केन्द्रीय ग्रामीण स्वच्छता कार्यक्रम शुरू किया जिसका उद्देश्य प्राथमिक रूप से ग्रामीण लोगों के जीवन स्तर को ऊपर उठाना तथा महिलाओं के सम्मान में वृद्धि करना था। 1999 से "सम्पूर्ण स्वच्छता अभियान" के अन्तर्गत "मांग जनित" दृष्टिकोण ने ग्रामीण लोगों बीच जागरूकता तथा स्वच्छता सुविधाओं के लिए मांग सृजन में वृद्धि करना। पहले के सम्पूर्ण स्वच्छता अभियान कार्यक्रम के बदले "निर्मल भारत अभियान 01/04/2012 से शुरू किया गया। इसका उद्देश्य ग्रामीण क्षेत्रों में स्वच्छता कवरेज की गति तेज करना था।

सर्वव्यापी स्वच्छता पर ध्यान संकेंद्रित करने हेतु भारत के प्रधानमंत्री ने दिनांक 2 अक्टूबर 2014 को स्वच्छ भारत मिशन की शुरुआत की है। जिसका उद्देश्य 2019 तक स्वच्छ भारत की स्थिति प्राप्त करना तथा ग्राम पंचायतों को खुले में शौच से मुक्त, स्वच्छ एवं साफ-सुथरा बनाना है। वर्तमान शोध पत्र में भारतीय ग्रामीण समाज में स्वच्छता के विभिन्न आयामों व चुनौतियों पर प्रकाश डाला गया है। प्रस्तुत शोध पत्र में स्वच्छ भारत अभियान के सम्बन्ध में स्वच्छ भारत अभियान एवं इसके विभिन्न आयामों के सम्बन्ध, भारतीय ग्रामीण समाज के विकास में आने वाली बाधाओं का अध्ययन किया गया है। इस शोध पत्र में द्वितीयक आंकड़ों का प्रयोग करते हुए स्वच्छ भारत अभियान के कियान्वयन तथा उसके ग्रामीण समाज पर होने वाले प्रभाव का अध्ययन किया गया है।

कुंजीशब्द— जनजन, उत्पन्न, अप्रवास, प्रकार्य, आधुनिकीकरण, भावनात्मक तटस्थता, रैमिटेस, पुरा-पुल ध्वोरी।

मनुष्य की यह प्राकृतिक प्रवृत्ति होती है कि वह स्वच्छ रहे। स्वच्छता केवल अच्छे स्वास्थ्य का ही नहीं, बल्कि आत्मसम्मान का भी मूलाधार है और इसका मानव जीवन से गहरा सम्बन्ध है। स्वच्छता का अहसास भी जुड़ा होता है। इसके कारण मनुष्य में आत्मसम्मान का बोध होता है। शिक्षा और स्वास्थ्य की तरह ही स्वच्छता भी भारत में फैली गरीबी के विरुद्ध लड़ने में एक महत्वपूर्ण हथियार है। इतिहास हमें बताता है कि मूलभूत स्वच्छता में किया गया निवेश गरीबी, बीमारी तथा असमय होने वाली मृत्यु से छुटकारा दिलाने में लोगों की मदद कर सकता है। भारत में ग्रामीण स्वच्छता कार्यक्रम, भारत सरकार की प्रथम पंचवर्षीय योजना के रूप में 1954 में शुरू किया गया। भारत सरकार ने वर्ष 1986 में केन्द्रीय ग्रामीण स्वच्छता कार्यक्रम शुरू किया जिसका उद्देश्य प्राथमिक रूप से ग्रामीण लोगों के जीवन स्तर को ऊपर उठाना तथा महिलाओं के सम्मान में वृद्धि करना था। 1999 से "सम्पूर्ण स्वच्छता अभियान" के अन्तर्गत "मांग जनित" दृष्टिकोण ने ग्रामीण लोगों के बीच जागरूकता तथा स्वच्छता सुविधाओं के लिए मांग सृजन में वृद्धि करना। पहले के सम्पूर्ण स्वच्छता अभियान कार्यक्रम के बदले "निर्मल भारत अभियान" 01.04.2012 से शुरू किया गया। इसका उद्देश्य ग्रामीण क्षेत्रों में स्वच्छता कवरेज की गति तेज करना था। सर्वव्यापी स्वच्छता पर ध्यान संकेंद्रित करने हेतु भारत के प्रधानमंत्री ने दिनांक 2 अक्टूबर 2014 को स्वच्छ भारत मिशन की शुरुआत की गई। जिसका उद्देश्य 2019 तक स्वच्छ भारत की स्थिति प्राप्त करना तथा ग्राम पंचायतों को खुले में शौच से मुक्त, स्वच्छ एवं साफ-सुथरा बनाना है।

स्वच्छ भारत अभियान के उद्देश्य—

(क) स्वच्छता, साफ-सफाई और खुले में शौच प्रथा समाप्त करने को बढ़ावा देकर ग्रामीण क्षेत्रों में लोगों के सामान्य जीवन को सुधारना।

(ख) जागरूकता सृजन और स्वास्थ्य शिक्षा के माध्यम से स्थायी स्वच्छता और आदतें अपनाकर समुदायों और पंचायती राज संस्थाओं को प्रेरित करना।

(ग) पारिस्थितिकीय रूप से सुरक्षित एवं स्थायी स्वच्छता के लिए लागत प्रभावी और संगत प्रौद्योगिकियों को बढ़ावा देना।

शौचालय निर्माण से सम्बंधित— समूचे देश में व्याप्त होने और बहुत उपलब्धियाँ हासिल करने के बावजूद भी ग्रामीण स्वच्छता कार्यक्रम चुनौतियों से अछूता नहीं है। सामाजिक-आर्थिक स्थितियों तथा प्रशासनिक संरचनाओं में राज्यवार



मिन्नता नें कार्यक्रम के कार्यान्वयन में जटिलताओं को बढ़ाया है। भारत सरकार ने 2019 में भारत को 100 प्रतिशत खुले में शौच से मुक्त घोषित किया तथा 100 प्रतिशत शौचालय निर्माण का दावा किया। परन्तु नैशनल सैम्पल सर्वे आफिस के दिसम्बर 2018 के सर्वेक्षण से पता चला कि अभी भी ग्रामीण क्षेत्रों में करीब 71.3 प्रतिशत परिवारों को ही शौचालय उपलब्ध हो पाया है। राज्य स्तर पर एन0एस0ओ0 के सर्वेक्षण से पता चला कि झारखण्ड में 42, तमिलनाडू 37, राजस्थान 34 और गुजरात में एक चौथाई घरों के पास शौचालय तक पहुंच नहीं है। जबकी इन चार राज्यों को 100 प्रतिशत खुले में शौच से मुक्त घोषित किया गया है। बहुत पुरानी आदत होने के कारण, यदि घरों में शौचालय सुविधाओं को स्थापित भी कर लिया जाए तो भी उसका 100 प्रतिशत जल उपलब्धता तथा शौचालय गुणवत्ता बनी रहे एक बड़ी चुनौति है। कैरवन मैगजिन के सर्वेक्षण पता चला कि जिन शौचालयों का निर्माण हो चुका है उनमें अधिकतर की स्थिति खराब है और उसका उपयोग वस्तुओं को रखने में किया जाता है।

शौचालय उपयोग से सम्बंधित- ग्रामिण क्षेत्रों में शौचालय इस्तेमाल नहीं करने के कारण-

1. पानी की किल्लत 2. शौचालय में बैठने की स्थिति नहीं होना 3. बदबू आना 4. शौचालय में अंधेरा होना और 5. ताजी हवा नहीं आना

केंद्र में प्रधानमंत्री के कार्यालय में देश भर में कितने शौचालय बने इसके आंकड़े हैं, लेकिन इसका कोई आंकड़ा नहीं कि बनाए गए शौचालय को कितने लोग इस्तेमाल कर रहे हैं। साफ है कि शौचालय बनाने का ये मतलब कतई नहीं माना जाए कि उन शौचालयों का इस्तेमाल हो रहा है। नैशनल सैम्पल सर्वे ऑफिस के दिसम्बर 2018 के आंकड़ों के मुताबिक ग्रामीण क्षेत्रों में जिन 71.3 प्रतिशत घरों में शौचालय थे उनमें से 3.5 प्रतिशत पारिवारिक सदस्यों ने शौचालय का कभी उपयोग कभी नहीं किया और 4.5 प्रतिशत परिवारों ने दर्ज किया कि उपयोग करने वाले शौचालय के आसपास या शौचालय में जल उपलब्ध नहीं था।

गड्डे लबालब भर जाने, शौचालय में अंधेरा होना, हवा की आवाजाही नहीं होने, बदबू आने, पानी नहीं होने, जैसे कारणों से कुछ लाभार्थी शौचालय का इस्तेमाल नहीं कर रहे हैं। हो सकता है कि जिन शौचालय का प्रयोग किया जा रहा है, इन्हीं कारणों से आगे चलकर उनका प्रयोग न किया जाये। जो इस अभियान के लिए बाधा उत्पन्न करता है।

प्रौद्योगिकी से सम्बंधित- शौचालय निर्माण में प्रौद्योगिकी संबंधी दोष शौचालय के उपयोग पर विपरीत प्रभाव डालते हैं। प्रौद्योगिकी ज्ञान अल्पता के कारण शौचालय उपयोग संबंधी समस्या खड़ी हो गई है। कुछ पंचायतों में की गई प्राथमिक शोध में सामने आया कि 31 प्रतिशत शौचालय उपयोग में न होने के लिए घटिया या अधूरा शौचालय निर्माण उत्तरदायी है। इसी अध्ययन ने दर्शाया है कि पैन और निकासी पाइपों के बंद हो जाने के कारण 26 प्रतिशत घरेलू शौचालय उपयोग उपयोग नहीं हो रहे हैं। सरकार ने शौचालय का निर्माण करवा दिया परन्तु सौख्य पिट का निर्माण अधिकतर शौचालय में नहीं हुआ है। जिसके कारण अस्वच्छता फैल रही है और शौचालय उपयोग में कमी आ रही है।

सेप्टिक टैंकों से जुड़ी कुछ अन्य समस्याओं भी है भारतीय मानक ब्यूरो के निर्देश के अनुसार 2000 लीटर से अधिक क्षमता वाले सेप्टिक टैंक के लिए कम से कम दो चैम्बर होने चाहिए, जिनके बीच में दीवार हो लेकिन ग्रामीण क्षेत्रों में इन मानकों का पालन नहीं किया जा रहा है। जिसके कारण एक ही चैम्बर वाले टैंक बनाये जाते हैं, जिनके पाइप से मलबा निकलता रहता है जिसके कारण निकले मलबे का सुरक्षित निस्तारण न होने के कारण अस्वच्छता बनी रहती है।

एन0जी0ओ0 और पंचायती राज संस्थाओं के बीच भूमिका संबंधी विरोध- स्वच्छ भारत अभियान में बड़े पैमाने पर सामाजिक गतिशीलता की जरूरत होती है जिससे ग्राम स्तर पर भी प्रमुख हिस्सेदारी की सहभागिता की आवश्यकता पड़ती है ऐसे मामले में पंचायती राज संस्थाओं की भूमिका सर्वोच्च बन जाती है। पंचायती राज संस्थाओं तथा एन0जी0ओ0 के साथ कार्य करने में बहुत ज्यादा अनिच्छा रही है। अधिकांश राज्यों में स्वच्छ भारत अभियान को अधिकारिक तौर पर या तो जिला पंचायतों द्वारा या जिला पंचायतों अध्यक्षता में जिला जल एवं स्वच्छता मिशन द्वारा कार्यान्वित किया जा रहा है। गैर सरकारी संगठनों का पंचायती राज संस्थाओं के साथ समन्वय स्थापित नहीं हो पाता है। जिससे स्वच्छता का विकास नहीं हो पाया है। चाहे कागजों पर यह व्यवस्था ठीक दिखाई देती है, किंतु व्यावहारिक तौर पर यह अधिकांशतः उन राज्यों में गंभीर चुनौतियां पेश करती है जहां जन स्वास्थ्य अभियांत्रिकी विभाग द्वारा स्वच्छ भारत अभियान का संचालन किया जा रहा है। इस प्रवृत्ति के कारण कुछ संस्थागत संरचना में ऐसा व्यवहार बाधा उत्पन्न करता है।

एकीकरण एवं समन्वय की चुनौति- स्वच्छता प्रसार हेतु विभिन्न कार्यक्रम में प्रयासों की एकसूत्रता के लिए की गई अच्छी शुरुआत के बावजूद राज्य, जिला व ग्राम स्तर पर बहुत सी प्रचालन संबंधी चुनौतियां हैं। यह उल्लेखनीय है कि शिक्षा क्षेत्र में भारत सरकार की दो बड़ी परियोजनाओं- सर्व शिक्षा अभियान तथा मिडे डे मील को भारत सरकार की सभी सरकारी



विद्यालयों में लागू करने में शामिल हैं। चूंकि अधिकांश समय अध्यापक तथा शिक्षा कार्यक्रम अधिकारीगण उनके अपने कार्यक्रमों में व्यस्त रहते हैं, जिससे विद्यालयी स्वच्छता का अभाव पाया जाता है। जिन राज्यों व जिलों में, जहाँ प्रभावी एकसूत्रता का रूप नहीं ले पाई है, निम्न चुनौतियां दिखाई देती हैं-

1- प्रायः ऐसी शिकायतें मिली हैं कि अध्यापक/अध्यापिकाएं शौचालय पर ताला लगाकर रखते हैं और कुंजी अपने उपयोग के लिए ही रखते हैं तथा बच्चों को इस्तेमाल नहीं करने देते हैं, जो स्कूल जलापूर्ति, स्वच्छता एवं साफ-सफाई की शिक्षा के प्रमुख उद्देश्यों में एक बड़ी बाधा है।

2-विद्यालयी स्तर के साथ-साथ अभिभावक-शिक्षक संघ के साथ भी बातचीत के अभाव में शौचालय का प्रचालन व रख-रखाव प्रभावित होता है। कभी-कभी अभिभावक और ग्राम समुदाय द्वारा बच्चों को शौचालय सफाई के कार्य में लगाए जाने का विरोध भी किया जाता है। इसके अतिरिक्त, तीन मंत्रालय ऐसे हैं जिनके बीच समन्वय रख पाना कठिन कार्य है जो तकनीकी तौर पर इस मिशन को निभा रहे हैं-

-पेयजल एवं स्वच्छता मंत्रालय

-ग्रामीण विकास मंत्रालय

-स्वच्छ विद्यालय अभियान जो मानव विकास मंत्रालय द्वारा निर्देशित किया जा रहा है। इन मंत्रालयों के समन्वय के अभाव में अभियान में रूकावट आ सकती है जो स्वच्छ भारत अभियान की सफलता को प्रभावित करता है।

निष्कर्ष- पिछले कुछ वर्षों में भारत में ग्रामीण स्वच्छता अभियान में एक अच्छी शुरुआत की गई है। विगत कुछ वर्षों में किए गए बहुत से प्रयासों के बावजूद, 2012 में व्याप्त 40 प्रतिशत ग्रामीण स्वच्छता प्रसार 2019 में बढ़कर मात्र 71 प्रतिशत तक ही बढ़ा है, जो संकेत करता है कि मंजिल अब भी बहुत दूर है। यह केवल सतत एवं सामूहिक प्रयासों के द्वारा ही पायी जा सकती है। यह अनिवार्य है कि न केवल विद्यमान संवेग को बनाए रखा जाए, बल्कि उसे आगे और तेज भी किया जाए। साथ ही लक्ष्यों तक पहुंचने के लिए एक स्पष्ट दृष्टि की भी जरूरत है। इसका आशय है कि कार्यक्रम के मुख्य निर्माण खण्डों पर पर्याप्त ध्यान दिया जाना आवश्यक है, जिसमें मुख्य हिस्सेदारों की क्षमता का निर्माण, सामाजिक गतिशीलता व जागरूकता पैदा करना, आपूर्ति श्रृंखला और विभिन्न संस्थागत संरचनाओं की भूमिका स्पष्ट करते उन्हें मजबूती प्रदान करना।

मानव प्रवृत्ति और व्यवहार को जब तक समय-समय पर सही न किया जाए, तो उसमें भी अधोमुख होने का प्राकृतिक स्वभाव होता है। किसी भी कार्यक्रम के कार्यान्वयन की गुणवत्ता एक समयावधि के बाद प्रभावित होती है इसलिए यह जरूरी है कि कार्यक्रम में कड़ी निगरानी और उपयुक्त समाधान उपायों का नियमित रूप से उपयोग किया जाए। शौचालय के उपयोग संबंधी अनुवीक्षण तथा स्वास्थ्यकारी व्यवहारों को अपनाने पर संकेंद्रण करना अत्यावश्यक है।

संदर्भ ग्रन्थ सूची

1. कुमार, आलोक(2015), स्ववेटिंग विद डिगनिटी, नई दिल्ली, सेज प्रकाशन।
2. वाघेला, अनिल(2015), स्वच्छता का समाजशास्त्र, दिल्ली, कल्याण प्रकाशन।
3. सम्पूर्ण स्वच्छता अभियान पर दिशा निर्देश द्वारा पेयजल आपूर्ति विभाग ग्रामीण विकास मंत्रालय, भारत सरकार, नई दिल्ली जनवरी 2004.
4. संपादकीय, कौन का प्रश्न, योजना. 2015,59(1):7.
5. ग्रामीण विकास एवं पंचायती राज विभाग स्वच्छ भारत मिशन (ग्रामीण)।
6. भारत में पेयजल, स्वच्छता, आरोग्यता एवं आवासीय स्थिति, जुलाई 2018-दिसम्बर 2018.
7. Jain D, Malaiya S, Jain A. Studied that impacts of Swachh Bharat Abhiyan in India. International Journal of Humanities and Social Science Research.2016,2(10).ISSN:2455-2070;Impact Factor:RJIF 5.22.
8. www.jansatta.com/Tag/Smartvillage सितम्बर 17, 2015,जनसत्ता मुख्यालय B 18.
9. Website:- sbm.gov.in
10. Website:-mdws.gov.in
